



# ACNUR

## Tendencias de Asilo 2013

*Niveles y tendencias en países industrializados*



**UNHCR**  
**ACNUR**

La Agencia de la ONU para los Refugiados

## **© Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados 2014**

Todos los derechos reservados. Se autoriza la reproducción y la traducción siempre que se cite a ACNUR como fuente.

Si desean más información, pónganse en contacto con:

Field Information and Coordination Support Section  
Division of Programme Support and Management  
Case Postale 2500  
1211 Geneva (Suiza)  
[stats@unhcr.org](mailto:stats@unhcr.org)

Pueden consultar este documento, así como más datos estadísticos sobre desplazamiento global, en el sitio web de ACNUR:  
<http://www.unhcr.org/statistics>

Imagen de portada: Llegadas de embarcaciones a la isla italiana de Sicilia. Las personas que están siendo desembarcadas han arriesgado sus vidas en un intento desesperado por alcanzar la seguridad o por encontrar una vida mejor. Entre estas personas de diferentes países subsaharianos hay tanto solicitantes de asilo con necesidades de protección internacional como inmigrantes por motivos económicos.

© ACNUR / F. MALAVOLTA

PRODUCIDO E IMPRESO POR ACNUR/UNHCR.

VERSIÓN EN ESPAÑOL – REPRESENTACIÓN DE ACNUR EN ESPAÑA.

[www.acnur.es](http://www.acnur.es)

[www.unhcr.org](http://www.unhcr.org)

## Un repaso a 2013

# Resumen de tendencias

- En 2013 se registraron unas **612.700 solicitudes de asilo** en los 44 países industrializados que abarca este informe, unas 133.000 más que el año anterior (**+28%**). Este es el tercer año consecutivo de aumento y el segundo nivel anual más alto de los últimos 20 años.
- Con 109.600 nuevas solicitudes de asilo registradas durante 2013, **Alemania** fue, por primera vez desde 1999, el **mayor receptor de nuevas peticiones** de asilo dentro del grupo de los países industrializados. Estados Unidos fue el segundo, con aproximadamente 88.400 solicitudes, seguido de Francia (60.100), Suecia (54.300) y Turquía (44.800). El conjunto de los cinco primeros países receptores recibieron seis de cada diez nuevas solicitudes de asilo presentadas en los 44 países industrializados.
- **Europa recibió 484.600 solicitudes**, un 32 por ciento más que en 2012 (368.400 solicitudes). Los 28 Estados miembros de la Unión Europea (UE) registraron 398.200 solicitudes de asilo en 2013, un 32 por ciento más que en 2012 (301.000). El conjunto de los Estados de la UE recibió el 82 por ciento de todas las nuevas solicitudes de asilo presentadas en Europa.
- En cuanto a las diferentes regiones de Europa, los cinco **países nórdicos**, que recibieron 76.400 solicitudes de asilo en 2013, informaron de un **aumento global del 22 por ciento** de los niveles de asilo anuales. Este incremento fue uniforme en todos los países de la región. Suecia, que contó con el segundo nivel más alto registrado al recibir 54.300 solicitudes de asilo, fue el principal país de destino, con el 70 por ciento de las nuevas solicitudes registradas en esta región.
- En el **Sur de Europa**, el número de solicitantes de asilo registrados por primera vez aumentó un 49 por ciento, llegando a **89.600**, la cifra más alta de la que se tiene constancia. Turquía fue el principal receptor de solicitudes de asilo de la región (44.800), seguida de Italia (27.800) y Grecia (8.200).
- En **Norteamérica**, en 2013 se presentaron unas **98.700** nuevas solicitudes de asilo, un aumento del 8 por ciento respecto de 2012 (91.300 solicitudes). Canadá registró 10.400 nuevas solicitudes, la mitad que en 2012 (20.500), mientras que Estados Unidos registró aproximadamente 88.400 solicitudes, 17.600 más que en 2012 (+25%).
- Según los datos recibidos, la cifra de nuevos solicitantes de asilo en **Australia** aumentó un 54 por ciento durante 2013 (24.300 solicitudes) en comparación con el año anterior (15.800). En Nueva Zelanda se registraron 290 solicitudes de asilo en 2013.
- **Japón** recibió casi 3.300 nuevas solicitudes de asilo en 2013, mientras que la **República de Corea** recibió 1.600. Aunque es el nivel más alto registrado en ambos países, las cifras siguen siendo modestas en comparación con las de otros países industrializados.
- **La República Árabe Siria, la Federación Rusa, Afganistán, Irak y Serbia** (y Kosovo: resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad)<sup>1</sup> fueron los cinco primeros países de origen de los solicitantes de asilo en los 44 países industrializados en 2013.
- La **República Árabe Siria** se convirtió por primera vez en el **principal país de origen** de solicitantes de asilo en los 44 países industrializados. Los datos provisionales indican que alrededor de **56.400 sirios pidieron la condición de refugiado en 2013**, más del doble que en 2012 (25.200 solicitudes) y seis veces más que en 2011 (8.500 solicitudes). La cifra de 2013 es la más alta de la que se tiene constancia referida a un solo grupo de origen entre los países industrializados desde 1999.

---

<sup>1</sup> En adelante, “Serbia (y Kosovo: S/RES/1244 (1999))”.

## I. Introducción

El presente informe resume los patrones y tendencias del número de solicitudes de asilo individuales<sup>2</sup> presentadas en Europa y en determinados países no europeos durante 2013. Los datos que se ofrecen se basan en la información disponible a **12 de marzo de 2014**, salvo que se especifique lo contrario. El informe abarca los 38 Estados europeos más seis Estados no europeos que proporcionan actualmente estadísticas mensuales sobre asilo al ACNUR. Las cifras se basan en su mayor parte en estadísticas oficiales sobre asilo y reflejan las leyes y procedimientos nacionales. Además, ACNUR llevó a cabo la determinación de la condición de refugiado en virtud de su mandato en varios de los países incluidos en este informe<sup>3</sup>. La tabla 2 del Anexo muestra las tendencias en una selección de países de Europa del Este, a partir de datos anuales.

El grupo de países analizados recibe el nombre colectivo de **“los 44 países industrializados”** únicamente a los efectos de este informe. Estos 44 países son los siguientes: los 28 Estados miembros de la Unión Europea<sup>4</sup>, Albania, Bosnia y Herzegovina, Islandia, Liechtenstein, Montenegro, Noruega, la ex República Yugoslava de Macedonia, Serbia (y Kosovo: S/RES/1244 (1999)), Suiza y Turquía, así como Australia, Canadá, Estados Unidos, Japón, Nueva Zelanda y la República de Corea. Este grupo de 44 países recibió aproximadamente 612.700 nuevas solicitudes de asilo en 2013.

Las cifras incluidas en el informe reflejan las solicitudes de asilo presentadas en la primera instancia de los procedimientos de asilo. Por tanto, no se incluyen ni las solicitudes en trámite de apelación o revisión ni información sobre los resultados de los procedimientos para la determinación de asilo o sobre la admisión de refugiados a través de programas de reasentamiento, pues estos datos están disponibles en otros informes de ACNUR<sup>5</sup>.

En la medida de lo posible, las estadísticas ofrecidas reflejan el número de personas que presentaron una solicitud de asilo por primera vez. Sin embargo, es probable que algunas de las cifras que se citan en este informe incluyan solicitudes repetidas presentadas en el mismo país o en otro, por lo que puede que no reflejen la cifra real de nuevos solicitantes de asilo<sup>6</sup>.

La Oficina Ejecutiva de Revisión de los Casos de Inmigración (EOIR) del Departamento de Justicia de Estados Unidos ha suspendido temporalmente la difusión de estadísticas sobre asilo. En consecuencia, la información disponible se limita al número de solicitudes de asilo presentadas entre enero y agosto de 2013 (17.892). ACNUR ha calculado los datos del periodo comprendido entre septiembre y diciembre con un modelo estadístico (modelo ARIMA estacional). Dado que no se dispone de información sobre el país de origen de los solicitantes de asilo durante este periodo, su análisis debe considerarse sólo indicativo.

<sup>2</sup> El solicitante de asilo es una persona que ha pedido protección internacional y cuya solicitud de la condición de refugiado no se ha determinado aún. Como parte de las obligaciones reconocidas internacionalmente de proteger a los refugiados en sus territorios, los países son responsables de determinar si el solicitante de asilo es o no un refugiado. Esta responsabilidad se deriva de lo dispuesto en la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951 y en los instrumentos regionales pertinentes, y a menudo está incorporada en la legislación nacional.

<sup>3</sup> Durante el periodo 2009-2013, ACNUR determinó la condición de refugiado en virtud de su mandato en Chipre (sólo en la región septentrional de Chipre), Serbia (y Kosovo: S/RES/1244 (1999)) y Turquía (si desean más detalles, véanse las notas de la **Tabla 1 del Anexo**).

<sup>4</sup> Véase la lista de países de la **Tabla 1 del Anexo**.

<sup>5</sup> Véase ACNUR, *2012 Statistical Yearbook* en <http://www.unhcr.org/52a7213b9.html>.

<sup>6</sup> Según EURODAC (base de datos de huellas dactilares de la UE), el 27,5 por ciento de todas las solicitudes de asilo registradas en el sistema en 2012 fueron solicitudes múltiples, es decir, el solicitante había presentado al menos una solicitud anterior en el mismo Estado

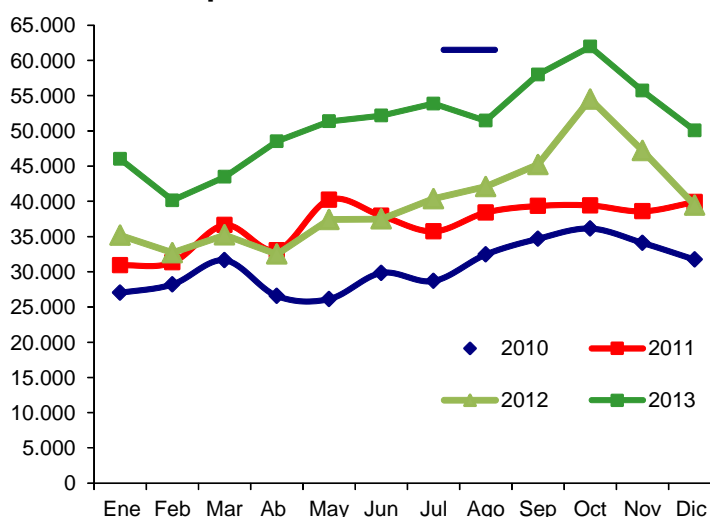
Todos los datos se refieren al número de personas, con la excepción de los solicitantes de asilo en Estados Unidos, donde sólo se dispone de cifras para los casos (que podrían incluir a varias personas) presentados ante el Departamento de Seguridad Nacional (DHS) de los Estados Unidos. Sin embargo, las solicitudes presentadas ante la Oficina Ejecutiva de Revisión de los Casos de Inmigración (EOIR) del Departamento de Justicia de los Estados Unidos se cuentan como personas. Para permitir la comparación entre países de asilo, ACNUR utiliza una cifra media de 1,356 personas por caso para calcular el número de personas que presentaron su solicitud ante el DHS en 2013, porque los datos indican que, como media, cada caso de asilo afecta a 1,356 personas<sup>7</sup>. En las tablas sobre país de origen, las cifras para Estados Unidos son una combinación del número de casos (DHS) y el número de personas (EOIR), debido a la gran variación del tamaño de la familia en función de la nacionalidad.

**Todas las cifras de este informe deben considerarse datos provisionales sujetos a cambio.** Debido a cambios y ajustes retroactivos, algunos de los datos incluidos en esta publicación podrían diferir ligeramente de los contenidos en documentos anteriores de ACNUR o de las cifras oficiales publicadas por los Estados.

## II. Tendencias globales y regionales<sup>8</sup>

En 2013, el número de personas que pidieron la condición de refugiado o el asilo en los 44 países industrializados que abarca este informe aumentó un 28 por ciento en relación con 2012. Se registraron unas 612.700 solicitudes de asilo a lo largo del año, alrededor de 133.000 solicitudes más que el año anterior. Este es el tercer año consecutivo de aumento y el segundo nivel anual más alto de los últimos 20 años. Sólo en 2001 se registraron más solicitudes de asilo en el grupo de 44 países. Alrededor de 30 de los 44 países incluidos en este informe informaron de un aumento de solicitantes de asilo durante el año que cabe atribuir principalmente al aumento de las solicitudes de asilo de ciudadanos sirios y rusos. No obstante este incremento, el último trimestre de 2013 siguió los patrones estacionales observados en la mayoría de los años, en el que las solicitudes de asilo descienden significativamente hacia final de año (véase el Gráfico 1).

**Gráfico1. Solicitudes de asilo presentadas en países industrializados**



miembro de la Unión Europea o en otro. En 2011 este porcentaje fue del 22,4 por ciento. (Fuente: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2013:0485:FIN:EN:PDF>)

<sup>7</sup> Este factor se ha revisado recientemente para tener en cuenta los nuevos datos disponibles proporcionados por el DHS. A los efectos de este informe, se ha aplicado un factor de 1,1 para los datos del DHS desde 2009 hasta 2012. Con anterioridad se aplicaba un factor de 1,4. En consecuencia, las cifras del DHS citadas en este informe difieren de las citadas en ediciones anteriores del informe sobre Tendencias de asilo.

<sup>8</sup> Véase la lista de países incluidos en cada grupo regional en las notas de la **Tabla 1 del Anexo**.

Del total de 612.700 solicitudes de asilo registradas en los 44 países industrializados en 2013, los 38 países de **Europa** recibieron 484.600 solicitudes, un aumento del 32 por ciento en comparación con 2012 (368.400 solicitudes). Los 28 Estados miembros de la Unión Europea registraron 398.200 solicitudes de asilo en 2013, un aumento del 32 por ciento en comparación con 2012 (301.000). Estos 28 Estados recibieron conjuntamente el 82 por ciento de todas las solicitudes de asilo nuevas registradas en Europa.

En cuanto a las regiones europeas, los cinco **países nórdicos**<sup>9</sup>, que recibieron 76.400 solicitudes de asilo durante 2013, informaron de un aumento global del 22 por ciento en los niveles anuales de asilo. El aumento fue uniforme en todos los países. Suecia, que contó con el segundo nivel más alto jamás registrado al recibir 54.300 solicitudes de asilo, fue el principal país de destino, con el 70 por ciento de las nuevas solicitudes registradas en esta región. Noruega (11.400 solicitudes) y Dinamarca (7.500) fueron otros países receptores importantes.

En el **Sur de Europa**<sup>10</sup>, el número de solicitantes de asilo registrados por primera vez aumentó un 49 por ciento, llegando a 89.600, la cifra más alta de la que se tiene constancia. Turquía fue el principal receptor de solicitudes de asilo de la región (44.800)<sup>11</sup>, seguida de Italia (27.800) y Grecia (8.200). El aumento en Italia se debe principalmente a las llegadas en barco.

En **Australia** se registró un total de 24.300 solicitudes, un 54 por ciento más que en 2012 (15.800)<sup>12</sup>. Un tercio de los solicitantes de asilo en Australia proceden de la República Islámica de Irán o de Sri Lanka. En **Nueva Zelanda**, los niveles se han mantenido bajos y bastante estables en el último decenio (una media de 300 solicitudes al año). En 2013 se registraron 290 solicitudes de asilo en Nueva Zelanda.

**Tabla 1. Solicitudes de asilo presentadas en algunas regiones**

	2011	2012	2013	Cambio '13-'12
Europa	327.640	368.400	484.560	32%
- UE (28)	278.610	301.000	398.250	32%
EE. UU./Canadá	88.460	91.270	98.740	8%
Australia/Nueva Zelanda	11.820	16.110	24.610	53%
Japón/Rep. de Corea	2.880	3.690	4.820	31%
Total	430.800	479.470	612.730	28%

Véase en las notas de la Tabla 1 del Anexo la lista de países incluidos.

**Japón** registró cerca de 3.300<sup>13</sup> solicitudes de asilo nuevas en 2013, un 27 por ciento más que en 2012 (2.500 solicitudes). La **República de Corea** registró 1.600 solicitudes en 2013, lo que representa un 38 por ciento más que en 2012 (1.100 solicitudes). Estos son los niveles más altos registrados en ambos

<sup>9</sup> Dinamarca, Finlandia, Islandia, Noruega y Suecia.

<sup>10</sup> Albania, Chipre, España, Grecia, Italia, Malta, Portugal y Turquía.

<sup>11</sup> La cifra de 2013 para Turquía incluye a los solicitantes de asilo registrados en ACNUR, así como a los solicitantes de asilo que se preinscribieron, pero que están pendientes de inscribirse oficialmente en ACNUR.

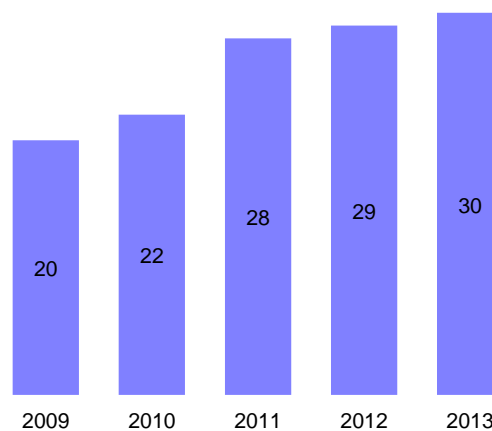
<sup>12</sup> Estas cifras, proporcionadas por el Departamento de Inmigración y Protección de Fronteras de Australia, se basan en el número de solicitudes de visados de protección presentadas. No incluyen a los solicitantes de asilo que llegaron a Australia en barco en 2012 o 2013 y que no pudieron presentar solicitudes de visado de protección o que fueron trasladados a terceros países para la determinación de la condición de refugiado.

<sup>13</sup> Se dispone de datos mensuales sobre asilo para Japón desde 2002. Las cifras para Japón son cálculos de ACNUR.

países. Las personas que pidieron protección internacional en Japón procedían sobre todo de Turquía y Nepal, mientras que la República Árabe Siria, Pakistán y Nigeria fueron los principales país de origen de los solicitantes de asilo en la República de Corea.

En **Norteamérica**, se calcula que en 2013 se presentaron 98.700 nuevas solicitudes de asilo, un incremento del 8 por ciento en relación con 2012 (91.300 solicitudes). Las cifras muestran una tendencia algo divergente para Canadá y Estados Unidos. En el primero se registraron 10.400 nuevas solicitudes, la mitad que en 2012 (20.500), mientras que en el segundo hubo aproximadamente 88.400<sup>14</sup> solicitudes, 17.600 más que en 2012 (+25%). China siguió siendo el principal país de origen de los solicitantes de asilo registrados en ambos países.

**Gráfico 2. Número de países que informan de un aumento de un año a otro**



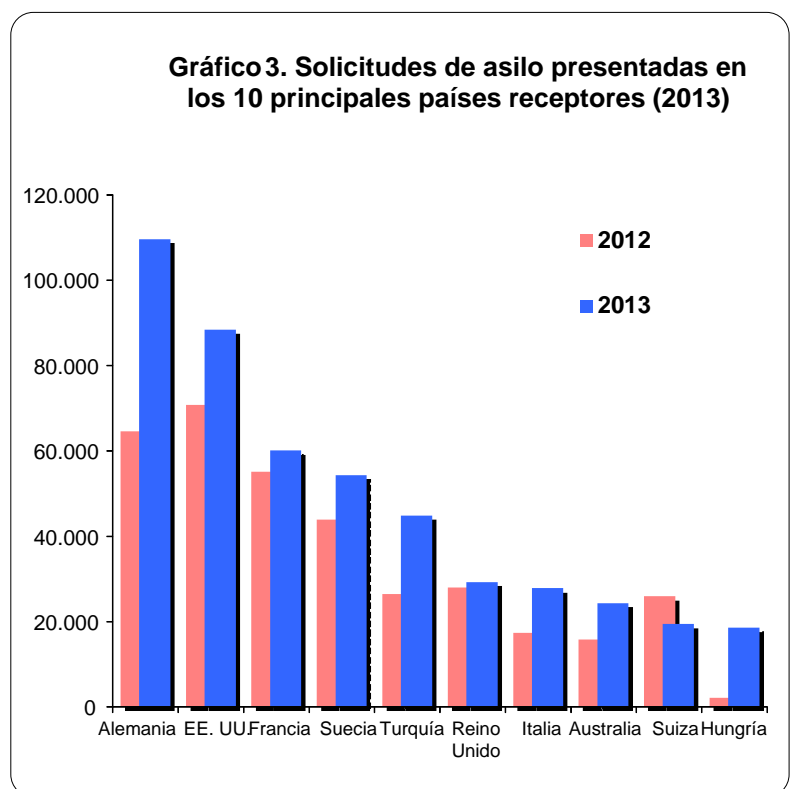
<sup>14</sup> Número estimado de personas basado en el número de casos nuevos (45.370) multiplicado por 1,356 para reflejar el número medio de personas por caso (fuente: Departamento de Seguridad Nacional de EE. UU.) y número de nuevas solicitudes de asilo “defensivas” presentadas ante la Oficina Ejecutiva de Revisión de los Casos de Inmigración (26.830 personas). ACNUR ha calculado la cifra de la EOIR basándose en un modelo estadístico.

### III. Niveles y patrones en los países de asilo

Desde 2012 hasta 2013, 30 de los 44 países de asilo incluidos en este informe registraron un incremento de las solicitudes de asilo, frente a los 29 países de 2012. Esta es la cifra más alta de países en los que hubo un aumento de las solicitudes de asilo en los últimos cinco años y coincide con el incremento observado en el número global de solicitudes de asilo presentadas en los países industrializados. Esto indica que no sólo ha aumentado el número total de solicitantes de asilo, sino también que hay una mayor diversidad en cuanto a los países donde se pide protección internacional (véase el Gráfico 2).

Con una cifra total de 357.100 solicitudes de asilo registradas en 2013, **Alemania, Estados Unidos, Francia, Suecia y Turquía** fueron los cinco primeros países receptores, y en conjunto recibieron seis de cada diez peticiones de asilo presentadas en los 44 países industrializados incluidos en este informe. En comparación, en 2012, se registraron unas 260.700 solicitudes en estos cinco países.

Con 109.600 solicitudes de asilo nuevas registradas durante 2013, **Alemania** fue, por primera vez desde 1999, el mayor receptor de nuevas solicitudes de asilo del grupo de los países industrializados. Esta cifra es un 70 por ciento superior a la registrada un año antes (64.500) y el sexto incremento anual consecutivo. El nivel de 2013 es atribuible en parte al aumento del número de personas procedentes de la Federación Rusa, Serbia (y Kosovo: S/RES/1244 (1999)) y la República Árabe Siria que pidieron protección internacional en Alemania. En el caso de la Federación Rusa, la cifra fue más de cuatro veces superior, pues se pasó de 3.200 nuevas solicitudes de asilo en 2012 a 14.900 un año después. Las solicitudes de asilo de ciudadanos sirios casi se duplicaron (11.900), mientras que las presentadas por personas procedentes de Serbia (y Kosovo: S/RES/1244 (1999)) aumentaron a 14.900, frente a las 10.400 de un año antes. Las solicitudes de asilo de eritreos aumentaron de 650 a 3.600 durante el mismo periodo. En conjunto, la Federación Rusa fue el primer país de origen de los solicitantes de asilo en Alemania, seguido de Serbia (y Kosovo: S/RES/1244 (1999)) y la República Árabe Siria. Por término medio, una de cada cinco solicitudes presentadas en los 44 países industrializados fue recibida por Alemania (véase el Gráfico 3).



Por primera vez en ocho años, **Estados Unidos** no fue el mayor receptor de solicitantes de asilo del grupo de 44 países industrializados. Pasó al segundo puesto, con aproximadamente 88.400 solicitudes de asilo registradas en 2013, pese al aumento del 25 por ciento (17.600 solicitudes más) respecto del año anterior. Los causantes de este aumento fueron, entre otros, los solicitantes de asilo de la República Árabe Siria (+120%), Honduras (+25%) y Egipto (+25%). Cerca del 30 por ciento de todas las solicitudes de asilo recibidas en este país fueron presentadas por solicitantes procedentes de México y





Según los datos del Consejo de Migraciones sueco, el número de solicitantes de asilo apátridas se triplicó de 2.300 a 6.900 durante el mismo periodo. Las solicitudes de asilo eritreas se duplicaron, pues fueron 4.800 frente a las 2.400 del año anterior. Estos tres fueron los tres primeros países de origen de las solicitudes de asilo nuevas en Suecia, y juntos representaban más de la mitad (el 52%) de todas las solicitudes registradas. En cambio, el número de solicitantes de asilo somalíes y afganos en el país descendió significativamente (-31% y -37%, respectivamente).

**Turquía** fue el quinto mayor receptor de solicitudes de los 44 países industrializados, con 44.800 nuevas peticiones de asilo registradas durante 2013<sup>15</sup>. Esto representa un 69 por ciento de aumento respecto de 2012 (26.500 solicitudes)<sup>16</sup> y la cifra más alta de la que se tiene constancia. El incremento se debió principalmente a los solicitantes de asilo iraquíes, cuya cifra casi se cuadruplicó de 6.900 en 2012 a 25.300 un año después. En consecuencia, más de la mitad (el 56%) de las peticiones de asilo registradas por ACNUR en Turquía fueron presentadas por iraquíes. Otros países de origen de solicitudes de asilo importantes fueron Afganistán (8.700 solicitudes), la República Islámica de Irán (5.900) y Somalia (1.300).

El **Reino Unido** ocupó el sexto lugar de los 44 países industrializados, con 29.200 solicitudes recibidas durante el año. El Reino Unido experimentó un pequeño incremento en 2013; los niveles subieron un 4 por ciento respecto de 2012 (28.000 solicitudes). Esto se debe sobre todo al aumento del número de solicitantes de asilo sirios, albaneses y eritreos. En el caso de los sirios, las cifras subieron de 1.300 solicitudes a más de 2.000 un año después (+58%). Las peticiones de asilo eritreas casi se duplicaron, de 760 a 1.400, mientras que las albanesas aumentaron de 1.000 a 1.600 durante el mismo periodo. Pakistán siguió siendo el principal país de origen de los solicitantes de asilo en el Reino Unido, con 4.500 solicitudes registradas, seguido de la República Islámica de Irán (2.900) y Sri Lanka (2.200).

El número de llegadas por barco se mantuvo relativamente alto durante el año, por lo que el de solicitudes de asilo nuevas (27.800) registradas en **Italia** en 2013 fue el tercero más alto en diez años. Este número aumentó casi dos tercios (+60%) en comparación con 2012, convirtiendo Italia en el séptimo país receptor durante el periodo que abarca el informe. Sin embargo, las cifras siguieron estando por debajo del máximo histórico de 2011, cuando más de 34.000 personas pidieron el estatuto de refugiado en Italia, en su mayoría como consecuencia de la “Primavera Árabe” en el Norte de África. Los responsables de este aumento fueron sobre todo los solicitantes de asilo nigerianos, somalíes y eritreos, cuyas solicitudes se duplicaron (Nigeria), triplicaron (Eritrea) o casi se cuadruplicaron (Somalia). Nigeria fue el principal país de origen de quienes pidieron asilo en Italia (3.500 solicitudes), seguido de Pakistán (3.300), Somalia (2.900) y Eritrea (2.200).

**Australia** fue el octavo mayor receptor de solicitantes de asilo nuevos en 2012, con 24.300 solicitudes, lo que representa un aumento del 54 por ciento respecto de 2012 y el nivel máximo registrado<sup>17</sup>. Australia fue seguido de **Suiza** (19.400 solicitudes), **Hungría** (18.600) y **Austria** (17.500). Mientras que en Suiza se produjo un descenso del 25 por ciento durante el año, en Hungría la cifra se multiplicó por nueve. Los solicitantes de asilo procedentes de Serbia (y Kosovo: S/RES/1244 (1999)) presentaron un tercio de todas las solicitudes de asilo en Hungría (6.200), mientras que en Austria no hubo apenas cambios en los niveles de asilo.

---

<sup>15</sup> La cifra de 2013 incluye a los solicitantes de asilo inscritos en ACNUR, así como aquellos que se preinscribieron, pero están pendientes de inscripción oficial en ACNUR.

<sup>16</sup> Se ha revisado la cifra de 2012 para Turquía para incluir a todos los solicitantes de asilo, tanto los preinscritos como los inscritos mensualmente en ACNUR.

<sup>17</sup> Se dispone de datos sobre asilo para Australia desde 1989.

## Clasificación de países

El número de personas que piden protección internacional fluctúa de forma significativa en función de los países y los años, dependiendo en gran medida de los acontecimientos políticos en los países de origen o de los cambios en la política y la práctica de asilo en los países receptores. Hay otros factores que podrían ser relevantes, como la existencia de redes sociales de ciertas comunidades en los países de destino, la mejora de la capacidad para inscribir solicitantes de asilo y la percepción de que algunos países son más proclives a conceder el estatuto de refugiado que otros.

Estos factores se reflejan en los puestos que ocupan actualmente en la clasificación y en los que ocupaban con anterioridad algunos de los países incluidos en este informe. Hungría, por ejemplo, nunca había aparecido entre los primeros 15 países receptores de solicitantes de asilo. La situación cambió en 2013, cuando la cifra se multiplicó por seis hasta alcanzar un máximo histórico de 18.600 solicitudes de asilo. Hungría se convirtió así en el décimo mayor receptor de solicitudes de asilo en 2013, cuando el año anterior ocupaba el puesto 23.

En Italia se produjo un repentino aumento de solicitantes de asilo nuevos en 2011, muchos de los cuales llegaron por barco. Esto fue consecuencia de la “Primavera Árabe” en el Norte de África de principios de 2011, que triplicó el número de solicitudes de asilo ese año (34.100). El máximo histórico de 2011 convirtió a Italia en el cuarto receptor de solicitantes de asilo del grupo de 44 países industrializados. Sin embargo, en 2012, el número de llegadas por barco disminuyó significativamente, a consecuencia de lo cual el país bajó hasta el undécimo puesto de la clasificación. Esta tendencia cambió en 2013 con un nuevo aumento de llegadas por barco en el curso del año que hizo que Italia subiera hasta el séptimo puesto.

Aunque no se refleja necesariamente en la Tabla 2, algunos de los países de la ex Yugoslavia se han convertido en importantes países receptores de solicitantes de asilo, sobre todo Serbia (y Kosovo: S/RES/1244 (1999)) y Montenegro. El número de solicitudes de asilo nuevas registradas en Serbia (y Kosovo: S/RES/1244 (1999)) siguió siendo de alrededor de 100 solicitudes al año hasta 2008 y luego aumentó en los años siguientes, alcanzando un máximo histórico en 2013, con unas 5.100 solicitudes. Como consecuencia, Serbia (y Kosovo: S/RES/1244 (1999)) pasó del puesto 40 en 2004 al puesto 20 en 2013. En Montenegro, la situación fue similar desde su independencia en 2006, cuando el número de solicitantes de asilo siguió siendo de unas 20 al año, hasta 2010. Esta cifra aumentó de pronto hasta llegar a casi 3.600 solicitudes en 2013, lo que hizo que Montenegro pasara de ocupar el puesto 42 en 2006 al 22 en 2013.

En Canadá la tendencia observada es la contraria. Este país fue el segundo y tercer país de destino para los solicitantes de asilo en el grupo de 44 países industrializados en 2008 y 2009. En los años siguientes, el número de solicitantes de asilo nuevos registrados descendió dos tercios, posiblemente como consecuencia de reformas recientes en las políticas de asilo y de la introducción de requisitos para obtener el visado para ciertos nacionales que figuran entre los principales grupos de solicitantes de asilo en Canadá, especialmente los de la República Checa y México. Como consecuencia, Canadá descendió hasta el puesto 16 en 2013.

**Tabla 2. Cambios en la clasificación de los 15 primeros países receptores, 2009-2013**

	2009	2010	2011	2012	2013
Alemania	5	3	3	2	1
Estados Unidos	1	2	1	1	2
Francia	2	1	2	3	3
Suecia	6	4	5	4	4
Turquía	15	15	10	6	5
Reino Unido	4	6	7	5	6
Italia	7	14	4	11	7
Australia	16	10	13	12	8
Suiza	13	8	9	7	9
Hungría	18	21	26	23	10
Austria	11	11	11	10	11
Países Bajos	12	9	12	14	12
Polonia	14	16	16	16	13
Bélgica	9	7	6	9	14
Noruega	8	13	15	13	15

## Tendencias en los últimos cinco años

Entre 2009 y 2013, **Estados Unidos** recibió el mayor número de solicitantes de asilo nuevos (311.700 solicitudes), seguido de **Alemania** (288.800 solicitudes), **Francia** (257.500), **Suecia** (183.800) y el **Reino Unido** (136.400). En conjunto, los tres primeros países de asilo recibieron más de un tercio (38%) de las peticiones de asilo presentadas en los 44 países industrializados que se enumeran en la tabla 1 del anexo.

El porcentaje de cada país respecto del número total de nuevas solicitudes recibidas en los 44 países industrializados revela un patrón cambiante a lo largo del tiempo, sobre todo en 2013. Como consecuencia del significativo aumento del número de personas que pidieron asilo en **Alemania**, el porcentaje relativo de este país se ha triplicado, pasando del 6 por ciento en 2008 al 18 por ciento en 2013. Dado que la cifra absoluta de nuevas peticiones de asilo presentadas en Alemania en 2013 fue significativamente mayor que en otros países industrializados, el porcentaje de otros países se redujo de forma proporcional. Este fue, por ejemplo, el caso de **Estados Unidos** como receptor principal en el periodo de cinco años comprendido entre 2009 y 2013, cuyo porcentaje disminuyó, de un estable 15 por ciento entre 2010 y 2012 al 14 por ciento en 2013.

Se ha observado una tendencia diferente en **Suecia**, cuyo porcentaje de país ha fluctuado a lo largo del tiempo y en 2013 fue del 9 por ciento, frente al 6 por ciento de 2009. Sin embargo, el país sigue estando por debajo del nivel del 11 por ciento registrado en 2007, cuando Suecia fue el principal receptor de solicitudes de asilo de Europa.

El porcentaje de **Hungría** nunca superó el nivel del 1 por ciento en la década anterior. Sin embargo, en 2013, Hungría registró un máximo histórico de 18.600 solicitudes de asilo, recibiendo más del 3 por ciento de todas las solicitudes registradas en los 44 países industrializados. El porcentaje de **Canadá** había aumentado hasta el 10 por ciento en 2008, pero en los años posteriores este porcentaje descendió gradualmente hasta menos del 2 por ciento en 2013.

El análisis cambia cuando se compara el número de solicitantes de asilo con el tamaño de la población nacional o el producto interior bruto (PIB) (PPA)<sup>18</sup>. Estos indicadores podrían permitir una mejor comparación entre países, pues suelen reflejar con más exactitud la contribución realizada por un país para la acogida de solicitantes de asilo<sup>19</sup>.

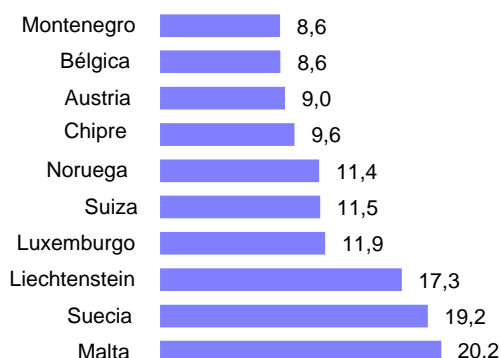
**Tabla 3. Porcentaje de los principales países receptores de solicitantes de asilo respecto del número total de solicitudes**

	2009	2010	2011	2012	2013
Alemania	7%	11%	11%	13%	18%
Estados Unidos	11%	13%	15%	15%	14%
Francia	11%	13%	12%	11%	10%
Suecia	6%	9%	7%	9%	9%
Turquía	2%	3%	4%	6%	7%
Reino Unido	8%	6%	6%	6%	5%
Italia	5%	3%	8%	4%	5%
Australia	2%	4%	3%	3%	4%
Suiza	4%	4%	5%	5%	3%
Hungría	1%	1%	0%	0%	3%
Austria	4%	3%	3%	4%	3%
Países Bajos	4%	4%	3%	2%	2%
Polonia	3%	2%	1%	2%	2%
Bélgica	5%	6%	6%	4%	2%
Noruega	5%	3%	2%	2%	2%

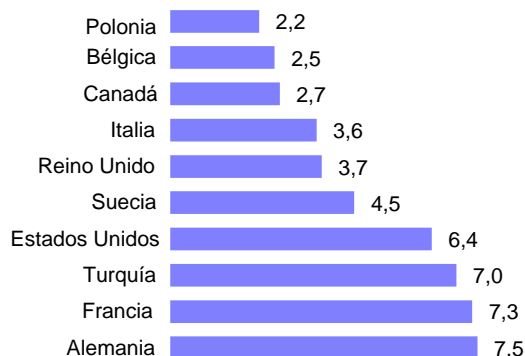
<sup>18</sup> Para comparar países se tiene en cuenta la paridad de poder adquisitivo (PPA) del PIB (Fuente: Fondo Monetario Internacional, *Base de datos perspectivas de la economía mundial*, octubre de 2013; consulta realizada el 6 de octubre de 2013). Fuente para las poblaciones nacionales: División de Población de la ONU, *World Population Prospects: The 2012 Revision*, Nueva York, 2013.

<sup>19</sup> A los efectos de este tipo de análisis, el número de solicitudes de asilo registradas en un periodo de cinco años podría ser responsable de algunas fluctuaciones extremas en los valores.

**Gráfico 4. Número de solicitantes de asilo por 1.000 habitantes, 2009-2013**



**Gráfico 5. Número de solicitantes de asilo por 1 dólar USD PIB (PPA) per cápita, 2009-2013**



Sobre la base del primer indicador (población nacional), entre 2009 y 2013 **Malta** recibió, por término medio, el número más elevado de solicitantes de asilo respecto de su población nacional: 20,2 solicitantes por 1.000 habitantes. **Suecia** ocupó el segundo lugar (19,2 solicitantes por 1.000 habitantes), seguido de **Liechtenstein** (17,3 solicitantes por 1.000 habitantes), **Luxemburgo** (11,9 solicitantes por 1.000 habitantes) y **Suiza** (11,5 solicitantes por 1.000 habitantes) (véase el Gráfico 4). **Estados Unidos** y **Alemania**, los dos principales receptores de nuevos solicitantes de asilo durante este periodo, ocuparon, respectivamente, los puestos 29 y 16, con una media de 1 y 3,5 solicitantes de asilo por 1.000 habitantes.

En el ámbito regional, los 28 Estados miembros de la Unión Europea recibieron una media de 2,9 solicitantes de asilo por 1.000 habitantes durante el periodo 2009-2013. Quince países estaban por debajo de la media de estos 28, incluyendo 10 de los 13 Estados miembros que se incorporaron a la Unión Europea después de 2004. De estos últimos, sólo Chipre, Hungría y Malta recibieron a una media de solicitantes de asilo por 1.000 habitantes superior a la de los Estados miembros de la UE en su conjunto. Los 38 países europeos incluidos en la Tabla 1 del anexo recibieron como promedio a 2,8 solicitantes de asilo por 1.000 habitantes, mientras que la cifra correspondiente para Norteamérica y Australia/Nueva Zelanda fue de 1,2 y 2,6, respectivamente. Pese a que, según los datos, alcanzaron un máximo histórico de nuevos solicitantes de asilo en 2013, Japón y la República de Corea recibieron a 0,08 solicitantes de asilo por 1.000 habitantes, debido a su elevada población nacional (unos 176 millones de habitantes entre los dos países) y al número relativamente bajo de solicitantes de asilo.

Si se compara el número de solicitantes de asilo con el producto interior bruto (PPA) de un país panorama es un poco diferente. **Alemania** y **Francia** son los países con el número más elevado de solicitantes de asilo (7,5 y 7,3 solicitantes per cápita cada uno) en comparación con la economía nacional, seguidos de **Turquía** (7,0 solicitantes per cápita), **Estados Unidos** (6,4 solicitantes per cápita) y **Suecia** (4,5 solicitantes per cápita) (véase el Gráfico 5).

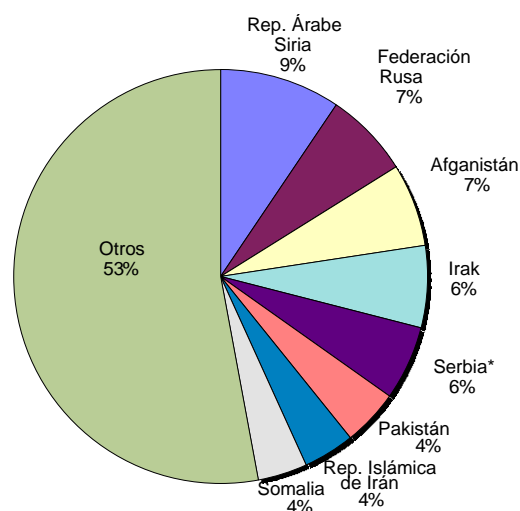
Es interesante observar que de los cinco principales países de destino de los solicitantes de asilo en 2013 incluidos en este informe (Alemania, Estados Unidos, Francia, Suecia y Turquía), sólo Suecia está entre los diez primeros cuando se compara con el tamaño de la población, pero cuando se compara con el PIB (PPA) per cápita lo están los cinco. Esto podría explicarse por la variación relativamente grande en el tamaño de la población nacional entre los 44 países industrializados. Los cinco primeros países de destino tienen una población significativamente mayor en comparación con Malta, Liechtenstein o

Luxemburgo. En el caso de la ratio PIB (PPA) per cápita, cabe considerar que todos los países incluidos tienen economías muy desarrolladas y que la variación en las cifras del PIB entre ellos no es tan importante. Teniendo en cuenta esta importante diferencia, el indicador del PIB podría ser más significativo a la hora de hacer comparaciones dentro del grupo de 44 países industrializados.

## IV. Origen de los solicitantes de asilo

Las estadísticas por país de origen suelen basarse en la nacionalidad o el país de ciudadanía registrado por las autoridades competentes del país anfitrión. En este apartado se analiza el origen de los solicitantes de asilo en los 44 países industrializados que proporcionaron datos mensuales sobre asilo a ACNUR. No se dispone del desglose por país de origen de las solicitudes de asilo registradas en la Oficina Ejecutiva de Revisión de los Casos de Inmigración (EOIR) del Departamento de Justicia de los Estados Unidos entre septiembre y diciembre de 2013. Por tanto, el análisis en este apartado se considerará sólo indicativo, pendiente de que las autoridades estadounidenses den a conocer las estadísticas sobre asilo completas de 2013.

Gráfico 6. Principales nacionalidades de los solicitantes de asilo, 2013



En 2013, personas de 200 países o territorios diferentes presentaron al menos una solicitud de asilo en uno de los 44 países incluidos en este informe. La **República Árabe Siria**, la **Federación Rusa**, **Afganistán**, **Irak** y **Serbia (y Kosovo: S/RES/1244 (1999))** fueron los cinco primeros países de origen de solicitantes de asilo en los 44 países industrializados en 2013. Con la excepción de la Federación Rusa e Irak, esta situación es comparable a la de 2012, cuando Afganistán, la República Árabe Siria, Serbia (y Kosovo: S/RES/1244 (1999), China y Pakistán fueron los primeros países de origen.

Debido al conflicto armado y al deterioro de la situación humanitaria durante 2013, la **República Árabe Siria** se convirtió por primera vez en el principal país de origen de solicitantes de asilo en los países industrializados. Los datos provisionales indican que unos 56.400 sirios pidieron el estatuto de refugiado en 2013, más del doble que en 2012 (25.200 solicitudes) y seis veces más que en 2011 (8.500 solicitudes), el año en que comenzó el conflicto armado en la República Árabe Siria. El nivel de 2013 es la cifra más alta registrada por un solo grupo entre los países industrializados desde 1999, cuando 123.000 personas procedentes de Serbia y Montenegro presentaron peticiones de asilo en los 44 países incluidos en este informe.

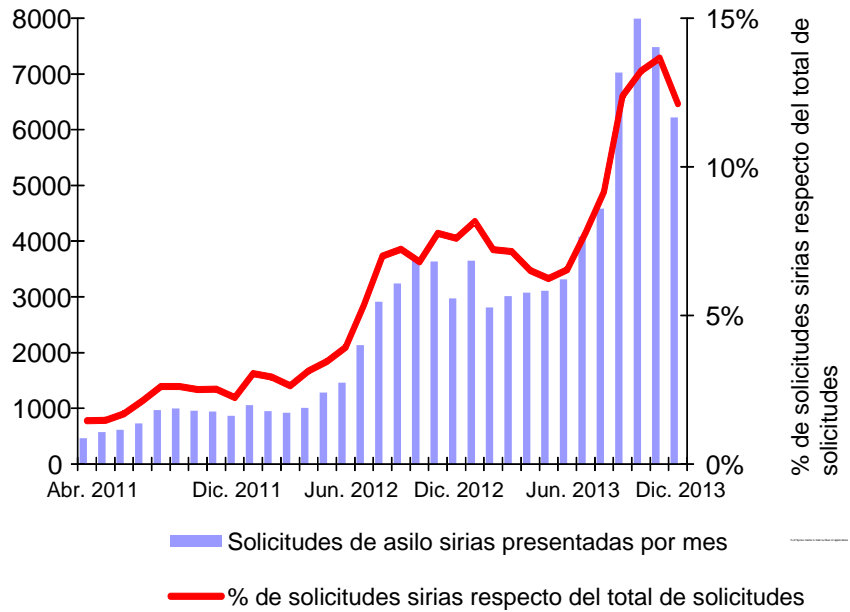
A pesar de que los sirios constituyeron el grupo más numeroso de solicitantes de asilo en los países industrializados en 2013, su número sigue siendo modesto en comparación con el número de refugiados sirios acogidos por países de Oriente Medio. El número total de sirios inscritos o en espera de inscripción en Egipto, Irak, Jordania, Líbano y Turquía había superado el nivel de los 2,5 millones de refugiados en el momento en que se redactó este informe.

El hecho de que los sirios pidieran protección internacional en los 44 países industrializados es indicativo de la trágica situación en la República Árabe Siria. En conjunto, los sirios representaron, por término medio, una de cada diez nuevas solicitudes de asilo en el mundo industrializado en 2013. Los niveles más altos fueron los de Suecia (16.300 solicitudes) y

Alemania (11.900 solicitudes). En estos dos países, el número de solicitudes de asilo sirias fue de más del doble (Suecia) o de casi el doble (Alemania). Otros países de destino importantes fueron Bulgaria (4.400 solicitudes), los Países Bajos (2.700 solicitudes) y el Reino Unido y Austria (2.000 solicitudes en cada uno). Con la excepción de cinco países (Chipre, Finlandia, Japón, Letonia y Nueva Zelanda), las solicitudes de asilo sirias aumentaron en todos los países.

El aumento de las solicitudes de asilo sirias fue especialmente fuerte durante el segundo semestre del año, cuando se intensificó el conflicto armado en el país. Durante el primer semestre de 2013, se registraron alrededor de 19.000 solicitudes sirias en los 44 países industrializados, cifra que se duplicó en el segundo semestre (37.400 solicitudes).

**Gráfico 7. Solicitudes de asilo sirias presentadas en los 44 países industrializados**



**MAPA 2: Solicitudes de asilo sirias presentadas en los 44 países industrializados, abril de 2011 – diciembre de 2013**



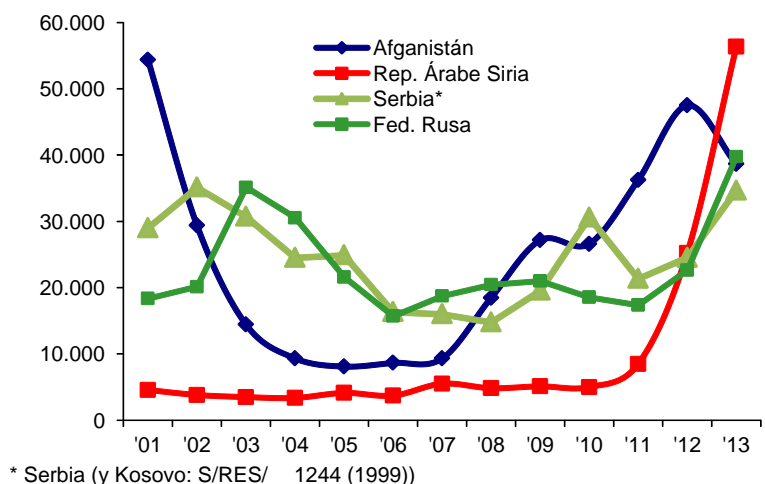
El número de solicitantes de asilo registrados como procedentes de la **Federación Rusa** alcanzó niveles sin precedentes en el grupo de los 44 países. La cifra alcanzó su punto más alto con 39.800 solicitudes de asilo registradas durante 2013, un 76 por ciento más que en 2012 (22.600 solicitudes) y la más elevada desde 2003, cuando se presentaron alrededor de 35.100 solicitudes. Alemania y Polonia fueron los principales países de destino, y registraron 14.900 y 11.900 solicitudes, respectivamente. Estos dos países juntos recibieron dos terceras partes de todas las peticiones de asilo procedentes de la Federación Rusa. En ambos casos, las cifras aumentaron significativamente en comparación con 2012 (+365% y

142%, respectivamente). Sin embargo, Francia, el tercer mayor receptor de solicitudes de asilo rusas en 2013 con 4.600 solicitudes, registró un descenso del 13 por ciento en comparación con 2012 (5.400 solicitudes). Otros países de destino importantes fueron Austria (2.800 solicitudes), Suecia (1.000) y Dinamarca (980). En conjunto, las solicitudes de asilo procedentes de la Federación Rusa representaron el 7 por ciento de todas las solicitudes registradas en los 44 países industrializados.

**Afganistán** pasó de ser el principal país de origen de solicitantes de asilo en los países industrializados en 2012 al tercer puesto un año después. Los datos provisionales indican que 38.700 afganos solicitaron el estatuto de refugiado en 2013, 8.900 solicitudes o el 19 por ciento menos. El porcentaje de solicitantes de asilo de Afganistán respecto del número total de solicitudes de asilo descendió del 10 al 6,5 por ciento como consecuencia del menor número de solicitudes en 2013. Turquía siguió siendo el principal destino para los solicitantes de asilo afganos, con 8.700 solicitudes registradas en 2013, a pesar de una disminución del 38 por ciento respecto de 2012 (14.100 solicitudes)<sup>20</sup>. Turquía fue seguido de Alemania (7.700 solicitudes), Suecia (3.000), Australia (2.800) y Austria (2.600).

El número de peticiones de asilo o del estatuto de refugiado presentadas por **iraquíes** ha fluctuado en los últimos años. Los iraquíes fueron el principal grupo de solicitantes de asilo en los países industrializados en 2008 (40.400 solicitudes), tras lo cual la cifra disminuyó constantemente hasta el final de 2010, cuando fue casi la mitad que en 2008 (20.600 solicitudes). Esta tendencia cambió en 2011, cuando pidieron protección internacional 23.700 iraquíes. Sin embargo, en 2012 la cifra disminuyó de nuevo hasta llegar a 21.000. En 2013 la tendencia a aumentar fue bastante espectacular, con 38.200 solicitudes de asilo iraquíes registradas durante el año (+82%). Así, Irak pasó de ser el séptimo al cuarto país de origen de solicitantes de asilo en el grupo de países industrializados. El aumento de 2013 fue especialmente significativo en Turquía, principal país de destino para los solicitantes de asilo iraquíes, donde la cifra se triplicó con creces, pasando de 6.900 solicitudes en 2012 a 25.300 un año después. Otros países de destino importantes fueron Alemania (4.000 solicitudes), Suecia (1.500) y Australia (1.200).

**Gráfico8. Solicitudes de asilo de Afganistán, la Rep. Árabe Siria, Serbia\* y la Fed. Rusa, 2001 - 2013**



Tras haber constituido el principal grupo de solicitantes de asilo en los 44 países industrializados en 2010 (30.600 solicitudes), el número de solicitantes de asilo originarios de **Serbia (y Kosovo: S/RES/1244 (1999))** se había reducido en un tercio en 2011 (21.300 solicitudes). Esta tendencia se invirtió en 2012, cuando pidieron protección internacional 24.500 personas procedentes de este país. Siguió en 2013, con 34.700 solicitudes de asilo registradas (+41%), la cifra más alta desde 2010, cuando pidieron asilo unas 35.000 personas. Sin embargo, Serbia (y Kosovo: S/RES/1244 (1999)) pasó a ser el quinto país de origen de solicitantes de asilo en el grupo de países industrializados. Su número fue especialmente significativo en Alemania, principal país de destino, con 14.900 solicitudes presentadas

<sup>20</sup> Se ha revisado la cifra de 2012 para incluir a todos los solicitantes de asilo, tanto los preinscritos como los inscritos mensualmente. La cifra de 2013 incluye a los solicitantes de asilo inscritos en ACNUR, así como los que se preinscribieron pero aún están en espera de la inscripción oficial en ACNUR.



durante 2013 (+43%). En Hungría, el número de solicitudes de asilo presentadas por personas procedentes de Serbia (y Kosovo: S/RES/1244 (1999)) se disparó de 250 en 2012 a casi 6.200 un año después. Como consecuencia, Hungría se convirtió en el segundo país de destino más importante para las personas procedentes de ese país. Hungría fue seguida de Francia, con 5.800 solicitudes de asilo de Serbia (y Kosovo: S/RES/1244 (1999)), casi 2.000 más que en 2012. Otros países de destino importantes fueron Suecia (2.900 solicitudes) y Austria (1.100).

La mayoría de los países que envían estadísticas mensuales sobre asilo a ACNUR diferencian en sus datos a los solicitantes originarios de Kosovo (S/RES/1244 (1999)). La información disponible muestra que la proporción de solicitantes de asilo procedentes de Kosovo (S/RES/1244 (1999)) ha fluctuado en los últimos cinco años. En 2009, por término medio, el 74 por ciento de las solicitudes de Serbia procedían de Kosovo. Esta cifra disminuyó hasta el 45 por ciento en 2010 y más aún, hasta llegar al 41 por ciento, en 2011. En 2012 estaba en el 35 por ciento. Esta tendencia cambió en 2013, cuando la proporción de personas procedentes de Kosovo fue del 54 por ciento. En los principales países receptores que registran este tipo de información, la proporción de personas originarias de Kosovo (S/RES/1244 (1999)) está por encima del nivel del 80 por ciento en Hungría (99%), Francia (89%) y Austria (82%). Es relativamente pequeña en los Países Bajos (15%), Dinamarca (19%), Alemania (23%) y Suecia (31%).

Las 26.300 solicitudes presentadas por solicitantes de asilo procedentes de **Pakistán** en 2013 representan la cifra más alta de la que hay constancia. El número aumentó una décima parte (+11%) respecto de 2012 (23.600 solicitudes). Este es el tercer aumento anual consecutivo y sigue a un promedio anual de alrededor de 11.000 solicitudes en 2009 y 2010. Esto convirtió a Pakistán en el sexto país de origen de solicitantes de asilo en el mundo industrializado en 2013. El aumento fue especialmente significativo en Hungría, donde los niveles de asilo se multiplicaron por diez, de 330 en 2012 a casi 3.100 un año después. El Reino Unido y Alemania seguían siendo los principales dos países de destino. En el primero se registraron unas 4.500 solicitudes de asilo (-6%), mientras que en segundo fueron unas 4.100 (+20%).

Otros países de origen de solicitantes de asilo significativos en los 44 países industrializados en 2013 fueron la **República Islámica de Irán** (23.900 solicitudes), **Somalia** (23.100), **Eritrea** (21.800) y **China** (20.200). El aumento de las solicitudes de asilo eritreas fue especialmente significativo en relación con las 12.300 solicitudes del año anterior (+77%).

En los últimos cinco años se han producido algunos cambios en la clasificación de los principales países de origen de solicitantes de asilo. En 2010, la República Árabe Siria ocupaba el puesto 20 de los países de origen. Desde que estalló la violencia y el conflicto armado a principios de 2011, ha ido subiendo puestos

TABLA 4

### Cambios en la clasificación de los primeros 15 países de origen <sup>(1)</sup> | 2009 - 2013

	2009	2010	2011	2012	2013
República Árabe Siria	19	20	15	2	1
Federación Rusa	4	5	7	6	2
Afganistán	1	2	1	1	3
Irak	2	4	3	7	4
Serbia <sup>(2)</sup>	6	1	4	3	5
Pakistán	8	8	5	5	6
Rep. Islámica de Irán	9	7	6	8	7
Somalia	3	6	8	9	8
Eritrea	12	11	10	10	9
China	5	3	2	4	10
Nigeria	7	9	9	12	11
Apátridas	26	24	35	28	12
Albania	31	34	36	17	13
Sri Lanka	11	10	13	14	14
Egipto	43	35	31	23	15

(1) Los datos sobre el país de origen para Estados Unidos en 2013 no están completos, por lo que la clasificación de 2013 debe considerarse sólo indicativa.

(2) Serbia (y Kosovo: S/RES/1244 (1999)).

gradualmente en la lista y en la actualidad ocupa el primer lugar. Se ha observado una tendencia similar en los solicitantes de asilo egipcios desde la “Primavera Árabe”, que ahora ocupan el puesto 15, cuando dos años antes ocupaban el 31. Serbia (y Kosovo: S/RES/1244 (1999)), por otra parte, ha experimentado un cambio significativo, cayendo del primer puesto en 2010 al quinto en 2013, similar al de los solicitantes de asilo chinos, que pasaron del segundo puesto en 2011 al décimo en 2013.